

Comune di Concorezzo

**Parere dell'Organo di revisione sulla proposta di
BILANCIO DI PREVISIONE 2020 – 2022
e sui documenti allegati**

**L'ORGANO DI REVISIONE
dott. Marco Orazi
dott. Ugo Venanzio Gaspari
dott. Emilio Mariano Palladini**

L'ORGANO DI REVISIONE
Verbale del 7 febbraio 2020
PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022

Premesso che l'Organo di revisione ha:

- esaminata la proposta di bilancio di previsione 2020-2022, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto Legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2020-2022, del Comune di Concorezzo che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

lì 7 febbraio 2020

L'ORGANO DI REVISIONE

dott. Marco Orazi

dott. Ugo Venanzio Gaspari

dott. Emilio Mariano Palladini

Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI	4
DOMANDE PRELIMINARI	4
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI	5
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2019/5	
BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022/6	
Riepilogo generale entrate e spese per titoli	6
Fondo pluriennale vincolato (FPV)	7
Previsioni di cassa	8
Verifica equilibrio corrente anni 2020-2022	10
Entrate e spese di carattere non ripetitivo	11
La nota integrativa	12
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI	13
Verifica della coerenza interna	13
Verifica della coerenza esterna	14
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2020-2022	15
A) ENTRATE	15
Entrate da fiscalità locale	15
Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria	16
Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni	17
Sanzioni amministrative da codice della strada	17
Proventi dei beni dell'ente	18
Proventi dei servizi pubblici	18
B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI	19
Spese di personale	19
Spese per incarichi di collaborazione autonoma	20
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)	20
Fondo di riserva di competenza	21
Fondi per spese potenziali	22
Fondo di riserva di cassa	22
ORGANISMI PARTECIPATI	23
SPESE IN CONTO CAPITALE	24
INDEBITAMENTO	25
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI	26
CONCLUSIONI	27

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

L'Organo di revisione del Comune di Concorezzo, nominato con delibera consiliare n. 23 del 7/5/2018,

Premesso

- che l'Ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.
- che è stato ricevuto in data 6 febbraio 2020 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2020-2022, approvato dalla Giunta comunale in data 5 febbraio 2020, con delibera n. 14, completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo.

- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo Statuto dell'Ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto lo Statuto e il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il parere espresso dal Responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000, in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2020-2022;

L'Organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D. Lgs. n. 267/2000.

DOMANDE PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2019 **ha** aggiornato gli stanziamenti 2019 del bilancio di previsione 2019-2021.

Essendo in esercizio provvisorio, l'Ente **ha** trasmesso, il 30 gennaio 2020, al Tesoriere l'elenco dei residui presunti alla data del 1° gennaio 2020 e gli stanziamenti di competenza 2020 del bilancio di previsione pluriennale 2019-2021 aggiornati alle variazioni deliberate nel corso dell'esercizio 2019, indicanti – per ciascuna missione, programma e titolo - gli impegni già assunti e l'importo del fondo pluriennale vincolato.

Al bilancio di previsione **sono stati allegati** tutti i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del D.Lgs. n. 118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL e al DM 9 dicembre 2015, allegato 1, con particolare riferimento al Documento Unico di Programmazione (DUP).

L'Ente **ha adottato** il “Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio” di cui all'art. 18-bis, d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, secondo gli schemi di cui al DM 22 dicembre 2015, allegato 1, con riferimento al bilancio di previsione.

L'Ente **ha previsto di deliberare** l'accorpamento delle aliquote IMU e TASI secondo la legge di bilancio 2020 Legge 260/2019: le previsioni di bilancio tengono conto dell'unificazione dei suddetti tributi.

L'Ente **non ha richiesto** anticipazioni di liquidità a breve termine per l'accelerazione del pagamento dei debiti commerciali ai sensi dell'art. 1, commi da 849 a 857, della l. n. 145/2018.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2019

L'Organo consiliare ha approvato con delibera n. 26 del 06/05/2019 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2018.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale del data 17/04/2019 si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati;
- è stato conseguito un risultato di amministrazione disponibile (lett. E) positivo;
- gli accantonamenti risultano congrui.

La gestione dell'anno 2018 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2018 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

Risultato di amministrazione

	31/12/2018
Risultato di amministrazione (+/-)	2.879.233,30
di cui:	
a) Fondi vincolati	38.993,56
b) Fondi accantonati	1.426.777,93
c) Fondi destinati ad investimento	624.065,21
d) Fondi liberi	789.396,60
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	2.879.233,30

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

Situazione di cassa

	2017	2018	2019
Disponibilità:	5.395.210,89	6.598.803,29	6.501.231,33
di cui cassa vincolata	0,00	0,00	0,00
anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00

BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022

L'Organo di revisione ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2020, 2021 e 2022 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2019 sono così formulate:

Riepilogo generale entrate e spese per titoli

**BILANCIO DI PREVISIONE
RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI**

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO 2019		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2019	PREVISIONI DEL BILANCIO PLURIENNALE		
					Previsioni dell'anno 2020	Previsioni dell'anno 2021	Previsioni dell'anno 2022
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti		previsioni di competenza	214.071,76	168.415,01	114.530,00	115.476,48
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale		previsioni di competenza	3.259.710,39	3.169.586,97	0,00	0,00
	Fondo pluriennale vincolato attività finanziarie		previsioni di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
	Utilizzo avanzo di Amministrazione		previsioni di competenza	643.997,63	0,00	0,00	0,00
	- di cui avanzo utilizzato anticipatamente		previsioni di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
	- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		previsioni di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
	Fondo di Cassa all'1/1/e esercizio di riferimento		previsioni di cassa	6.598.803,29	6.501.231,33		
10000	TITOLO 1	1.645.766,65	previsioni di competenza previsioni di cassa	8.392.000,00 9.263.158,56	8.366.450,00 10.012.216,65	8.433.381,60	8.500.848,65
20000	TITOLO 2	0,00	previsioni di competenza previsioni di cassa	463.850,00 465.426,19	425.250,00 425.250,00	421.596,00	424.968,76
30000	TITOLO 3	300.340,91	previsioni di competenza previsioni di cassa	1.554.250,00 1.898.740,28	1.415.700,00 1.716.040,91	1.427.025,60	1.438.441,82
40000	TITOLO 4	224.595,46	previsioni di competenza previsioni di cassa	1.254.794,33 1.266.797,74	702.003,41 926.598,87	460.000,00	460.000,00
60000	TITOLO 6	70.796,61	previsioni di competenza previsioni di cassa	141.593,23 141.593,23	0,00 70.796,61	0,00	0,00
70000	TITOLO 7	0,00	previsioni di competenza previsioni di cassa	2.511.500,00 2.511.500,00	2.591.000,00 2.591.000,00	2.611.728,00	2.632.621,82
90000	TITOLO 9	2.175,29	previsioni di competenza previsioni di cassa	1.722.500,00 1.724.149,79	1.622.500,00 1.624.675,29	1.635.480,00	1.648.563,83

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO 2019		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2019	PREVISIONI DEL BILANCIO PLURIENNALE		
					Previsioni dell'anno 2020	Previsioni dell'anno 2021	Previsioni dell'anno 2022
	TOTALE TITOLI	2.243.674,92	previsioni di competenza previsioni di cassa	16.040.487,56 17.271.365,79	15.122.903,41 17.366.578,33	14.989.211,20	15.105.444,88
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	2.243.674,92	previsioni di competenza previsioni di cassa	20.158.267,34 23.870.169,08	18.460.905,39 23.867.809,66	15.103.741,20	15.220.921,36

BILANCIO DI PREVISIONE
RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTIVI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO 2019		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2019	PREVISIONI DEL BILANCIO PLURIENNALE		
					Previsioni dell'anno 2020	Previsioni dell'anno 2021	Previsioni dell'anno 2022
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			0,00	0,00	0,00	0,00
	DISAVANZO DERIVANTE DA DEBITO AUTORIZZATO E NON CONTRATTO			0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 1	Spese correnti	1.283.168,15	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato	10.569.828,13	10.345.825,01 1.459.374,07	10.354.113,20 504.439,11	10.436.635,71 102.884,99
			previsione di cassa	11.472.160,40	11.235.108,17	115.476,48	116.400,31
Titolo 2	Spese in conto capitale	200.796,16	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato	5.341.039,21	3.887.590,38 3.181.590,38	476.000,00 0,00	476.000,00 0,00
			previsione di cassa	3.169.586,97	0,00	0,00	0,00
Titolo 4	Rimborso di prestiti	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato	13.400,00	13.990,00	26.420,00	27.100,00
			previsione di cassa	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 5	Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato	2.511.500,00	2.591.000,00	2.611.728,00	2.632.621,82
			previsione di cassa	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7	Spese per conto terzi e partite di giro	22.184,91	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato	1.722.500,00	1.622.500,00	1.635.480,00	1.648.563,83
			previsione di cassa	0,00	0,00	0,00	0,00
				1.743.626,46	1.644.684,91		
TOTALE TITOLI		1.506.149,22	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	20.158.267,34	18.460.905,39 4.640.964,45 114.530,00 18.565.051,76	15.103.741,20 504.439,11 115.476,48	15.220.921,36 102.884,99 116.400,31
TOTALE GENERALE DELLE SPESE		1.506.149,22	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	20.158.267,34	18.460.905,39 4.640.964,45 114.530,00 18.565.051,76	15.103.741,20 504.439,11 115.476,48	15.220.921,36 102.884,99 116.400,31

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2020 sono le seguenti:

Fonti di finanziamento FPV	Importo
Totale entrate correnti vincolate	0,00
Entrata corrente non vincolata in deroga per spese di personale	103.654,07
Entrata corrente non vincolata in deroga per patrocinio legali esterni	64.760,94
Entrata in conto capitale	582.769,40
Assunzione prestiti/indebitamento	0,00
Avanzo di amministrazione applicato al bilancio 2019	593.500,00
FPV in entrata relativo agli esercizi precedenti	1.993.317,57
TOTALE	3.338.001,98

L'Organo di revisione ha verificato, anche mediante controlli a campione, i cronoprogrammi di spesa e che il FPV di spesa corrisponda al FPV di entrata dell'esercizio successivo.

Previsioni di cassa

PREVISIONI DI CASSA ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2020
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	6.501.231,33
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	10.012.216,65
2	Trasferimenti correnti	425.250,00
3	Entrate extratributarie	1.716.040,91
4	Entrate in conto capitale	926.598,87
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00
6	Accensione prestiti	70.796,61
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	2.591.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	1.624.675,29
	TOTALE TITOLI	17.366.578,33
	TOTALE GENERALE ENTRATE	23.867.809,66

PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2020
1	Spese correnti	11.235.108,17
2	Spese in conto capitale	4.088.386,54
3	Spese per incremento attività finanziarie	0,00
4	Rimborso di prestiti	13.990,00
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	2.591.000,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	1.644.684,91
	TOTALE TITOLI	19.573.169,62
	SALDO DI CASSA	- 19.573.132,62

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

L'Organo di revisione ha verificato che il saldo di cassa non negativo assicuri il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'Organo di revisione **ha verificato** che la previsione di cassa relativa all'entrata sia stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

L'Organo di revisione rammenta che i singoli responsabili dei servizi devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del T.U.E.L.

La differenza fra la somma dei residui presunti con la previsione di competenza e la previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		6.501.231,33	6.501.231,33	6.501.231,33
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	1.645.766,65	8.366.450,00	10.012.216,65	10.012.216,65
2	Trasferimenti correnti	-	425.250,00	425.250,00	425.250,00
3	Entrate extratributarie	300.340,91	1.415.700,00	1.716.040,91	1.716.040,91
4	Entrate in conto capitale	224.595,46	702.003,41	926.598,87	926.598,87
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	-	0,00	0,00
6	Accensione prestiti	70.796,61	0,00	70.796,61	70.796,61
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	2.591.000,00	2.591.000,00	2.591.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	2.175,29	1.622.500,00	1.624.675,29	1.624.675,29
	TOTALE TITOLI	2.243.674,92	15.122.903,41	17.366.578,33	17.366.578,33
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	2.243.674,92	21.624.134,74	23.867.809,66	23.867.809,66

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
1	Spese Correnti	1.283.168,15	10.345.825,01	11.628.993,16	11.235.108,17
2	Spese In Conto Capitale	200.796,16	3.887.590,38	4.088.386,54	4.088.386,54
3	Spese Per Incremento Di Attivita' Finanziarie	0	-	0,00	0,00
4	Rimborso Di Prestiti	0	13.990,00	13.990,00	13.990,00
5	Chiusura Anticipazioni Da Istituto Tesoriere/Cassiere	0	2.591.000,00	2.591.000,00	2.591.000,00
7	Spese Per Conto Terzi E Partite Di Giro	22.184,91	1.622.500,00	1.644.684,91	1.644.684,91
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	1.506.149,22	18.460.905,39	19.967.054,61	19.573.169,62
	SALDO DI CASSA				4.294.640,04

Verifica equilibrio corrente anni 2020-2022

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

**BILANCIO DI PREVISIONE
EQUILIBRI DI BILANCIO**

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2020	COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		6.501.231,33		
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	(+)	168.415,01	114.530,00	115.476,48
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	10.207.400,00 0,00	10.282.003,20 0,00	10.364.259,23 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui:</i>	(-)	10.345.825,01	10.354.113,20	10.436.635,71
- fondo pluriennale vincolato		114.530,00	115.476,48	116.400,31
- fondo crediti di dubbia esigibilità		220.000,00	247.254,68	245.938,26
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> <i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>	(-)	13.990,00 0,00 0,00	26.420,00 0,00 0,00	27.100,00 0,00 0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		16.000,00	16.000,00	16.000,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00 0,00	--- ---	--- ---
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	16.000,00	16.000,00	16.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (**)	O=G+H+I+L+M	0,00	0,00	0,00

L'importo di € 16.000,00 di entrate di parte corrente destinate a spese del titolo secondo sono costituite da proventi delle sanzioni al codice della strada, assegnate in applicazione dell'art. 208 del D.Lgs. 285/1992.

Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196, relativamente alla classificazione delle entrate dello stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti (indicare solo l'importo che, come riportato nel commento, supera la media dei cinque anni precedenti).

Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
Entrate da titoli abitativi edilizi	0,00	0,00	0,00
Entrate per sanatoria abusi edilizi e sanzioni	0,00	0,00	0,00
Recupero evasione tributaria	420.000,00	423.360,00	426.746,88
Canoni per concessioni pluriennali	0,00	0,00	0,00
Sanzioni codice della strada	0,00	0,00	0,00
Entrate per eventi calamitosi	0,00	0,00	0,00
Altre da specificare: indennizzi da assicurazioni	5.000,00	5.040,00	5.080,32
Totale	425.000,00	428.400,00	431.827,20

ENTRATE

Codifica	Descrizione	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
10101.06.00250	IMPOSTA MUNICIPALE PROPRIA PARTITE ARRETRATE	200.000,00	201.600,00	203.212,80
10101.51.00860	TRIBUTO SUI RIFIUTI PARTITE ARRETRATE	100.000,00	100.800,00	101.606,40
10101.76.00550	TRIBUTO SUI SERVIZI INDIVISIBILI PARTITE ARRETRATE	90.000,00	90.720,00	91.445,76
10101.99.01400	SANZIONI IN MATERIA TRIBUTARIA	30.000,00	30.240,00	30.481,92
30500.01.26200	RIMBORSI DA ASSICURAZIONI	5.000,00	5.040,00	5.080,32
	Totale	425.000,00	428.400,00	431.827,20

Spese del Titolo 1° non ricorrenti	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
consultazione elettorali e referendarie locali	0,00	0,00	0,00
spese per eventi calamitosi	0,00	0,00	0,00
sentenze esecutive e atti equiparati	0,00	0,00	0,00
ripiano disavanzi organismi partecipati	0,00	0,00	0,00
penale estinzione anticipata prestiti	0,00	0,00	0,00
altre da specificare	456.083,70	477.214,45	477.736,69
Totale	456.083,70	477.214,45	477.736,69

SPESE

Codifica	Descrizione	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
01041.09.07700	SGRAVI E RIMBORSI DI TRIBUTI	14.000,00	14.112,00	14.224,90
20021.10.14250	FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA'	220.000,00	247.254,68	245.938,26
20011.10.14100	FONDO DI RISERVA DI COMPETENZA	44.183,70	44.538,17	44.893,46
03011.09.15520	RESTITUZIONE ENTRATE E PROVENTI DIVERSI	300,00	302,40	304,82
04011.01.15650	RETRIBUZIONI AL PERSONALE NON DI RUOLO	3.000,00	3.024,00	3.048,19
04011.01.15750	CONTRIBUTI OBBLIGATORI PER IL PERSONALE NON DI RUOLO	1.500,00	1.512,00	1.524,10
04071.09.21650	RESTITUZIONI DI ENTRATE E PROVENTI DIVERSI	500,00	504,00	508,03
04061.04.21700	CONTRIBUTI PER ENTI E ASSOCIAZIONI	8.000,00	8.064,00	8.128,51
06011.04.26300	CONTRIBUTI PER ASSOCIAZIONI E MANIFESTAZIONI SPORTIVE	22.000,00	22.176,00	22.353,41
06021.04.26310	CONTRIBUTI PER ATTIVITA' RIVOLTE AI GIOVANI	7.000,00	7.056,00	7.112,45
08011.09.28250	RESTITUZIONE PROVENTI CONCESSIONI EDILIZIE	1.000,00	1.008,00	1.016,06
12051.04.37120	CONTRIBUTI ORDINARI	20.000,00	20.160,00	20.321,28
12051.04.37160	CONTRIBUTI STRAORDINARI UNA TANTUM	10.000,00	10.080,00	10.160,64
15031.04.37410	CONTRIBUTI PER PROMOZIONE LAVORO E ATTIVITA' IMPRESA	3.000,00	3.024,00	3.048,19
12081.04.37430	CONTRIBUTI A ENTI E ASSOCIAZIONI	20.500,00	20.664,00	20.829,31
12081.04.37440	CONTRIBUTI A ENTI E ASSOCIAZIONI CULTURALI	21.000,00	21.168,00	21.337,34
12081.04.37530	FONDO DI SOLIDARIETA'	15.000,00	15.120,00	15.240,96
14021.04.39150	CONTRIBUTI PER INIZIATIVE IN CAMPO COMMERCIALE E ARTIGIANALE	5.000,00	5.040,00	5.080,32
01021.01.01610	RETRIBUZIONI AL PERSONALE UTILIZZATO A SCAVALCO	6.250,00	0,00	0,00
01021.01.02707	CONTRIBUTI OBBLIGATORI PER IL PERSONALE UTILIZZATO A SCAVALCO	1.700,00	0,00	0,00
14021.04.39151	CONTRIBUTI PER INIZIATIVE DI PROMOZIONE MARKETING TERRITORIALE	10.000,00	10.080,00	10.160,64
01021.09.71421	RESTITUZIONE ENTRATE E PROVENTI DIVERSI	150,00	151,20	152,41
06021.04.26401	CONTRIBUTI PER START UP DI GIOVANI IMPRENDITORI	2.000,00	2.016,00	2.032,13
14021.04.39152	CONTRIBUTI PER SOSTEGNO LOCAZIONI ATTIVITA' PRODUTTIVE E COMMERCIALI	20.000,00	20.160,00	20.321,28
	TOTALE	456.083,70	477.214,45	477.736,69

La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- f) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- g) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI**Verifica della coerenza interna**

L'Organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2020-22 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, ecc.).

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto e approvato dalla Giunta in data 5 febbraio 2019, con la deliberazione n. 13, tenuto conto del contenuto minimo) previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il DUP contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

Il programma triennale dei lavori pubblici 2020/2022 e l'elenco annuale 2020 sono stati approvati dalla Giunta Comunale con la deliberazione n. 110 del 04/09/2019 e sono stati inseriti nel DUP. Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici sono stati pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018.

Gli importi inclusi nello schema relativo ad interventi con onere a carico dell'Ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2020-22 ed il cronoprogramma è compatibile con le previsioni dei pagamenti del titolo II indicate nel bilancio e del corredato Fondo Pluriennale vincolato.

L'Organo di revisione ha verificato inoltre la compatibilità del cronoprogramma dei pagamenti con le previsioni di cassa del primo esercizio.

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018. Il programma biennale di forniture e servizi è stato adottato dalla Giunta comunale con deliberazione n. 110 del 4/9/2019.

Programmazione triennale fabbisogni del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D. Lgs. 165/2001 è stata approvata con la deliberazione della Giunta comunale n. 188 del 27/12/2019.

Su tale atto l'organo di revisione ha formulato il parere con verbale in data 20/12/2019, ai sensi dell'art.19 della Legge 448/2001.

I fabbisogni di personale nel triennio 2020-2022 tengono conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale, che resta contenuta nei limiti di detta programmazione.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni.

Verifica della coerenza esterna - Equilibri di finanza pubblica

Per il concorso alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica gli enti locali si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo. Il rispetto dell'equilibrio viene riscontrato, in ciascun anno, dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto di gestione e previsto nell'allegato 10 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

Il risultato di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa possono essere utilizzati nel rispetto delle disposizioni previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

EQUILIBRIO DI BILANCIO DI CUI ALL'ART. 9 DELLA LEGGE N. 243/2012		COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2020	COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022
A1) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	168.415,01	114.530,00	115.476,48
A2) Fondo pluriennale vincolato di entrata in conto capitale al netto delle quote finanziate da debito	(+)	3.169.586,97	-	-
A3) Fondo pluriennale vincolato di entrata per partite finanziarie	(+)	-	-	-
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata (A1 + A2 + A3)	(+)	3.338.001,98	114.530,00	115.476,48
B) Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	(+)	8.366.450,00	8.433.381,60	8.500.848,65
C) Titolo 2 - Trasferimenti correnti validi ai fini dei saldi finanza pubblica	(+)	425.250,00	421.596,00	424.968,76
D) Titolo 3 - Entrate extratributarie	(+)	1.415.700,00	1.427.025,60	1.438.441,82
E) Titolo 4 - Entrate in c/capitale	(+)	702.003,41	460.000,00	460.000,00
F) Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	(+)	-	-	-
G) SPAZI FINANZIARI ACQUISITI	(+)	-	-	-
H1) Titolo 1 - Spese correnti al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	10.231.295,01	10.238.636,72	10.320.235,40
H2) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente	(+)	114.530,00	115.476,48	116.400,31
H) Titolo 1 - Spese correnti valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (H=H1+H2)	(-)	10.345.825,01	10.354.113,20	10.436.635,71
I1) Titolo 2 - Spese in c/ capitale al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	3.887.590,38	476.000,00	476.000,00
I2) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale al netto delle quote finanziate da debito	(+)	-	-	-
I3) Fondo crediti di dubbia esigibilità in c/capitale	(-)	-	-	-
I4) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione)	(-)	-	-	-
I) Titolo 2 - Spese in c/capitale valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (I=I1+I2-I3-I4)	(-)	3.887.590,38	476.000,00	476.000,00
L1) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	-	-	-
L2) Fondo pluriennale vincolato per partite finanziarie	(+)	-	-	-
L) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria (L=L1 + L2)	(-)	-	-	-
M) SPAZI FINANZIARI CEDUTI	(-)	-	-	-
(N) EQUILIBRIO DI BILANCIO AI SENSI DELL'ARTICOLO 9 DELLA LEGGE N. 243/2012 (N=A+B+C+D+E+F+G-H-I-L-M)		13.990,00	26.420,00	27.100,00

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2020-2022

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2020-2022, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Entrate da fiscalità locale**Addizionale Comunale all'Irpef**

Il Comune ha applicato, ai sensi dell'art.1 del D. Lgs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF, fissandone le aliquote a scaglioni di reddito, con aliquote dallo 0,6% allo 0,8%, e con una soglia di esenzione per redditi fino a € 12.000,00, come indicato nella nota integrativa.

Addizionale comunale IRPEF	Esercizio 2019	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
Addizionale comunale IRPEF	1.550.000,00	1.700.000,00	1.713.600,00	1.727.308,80

Le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011.

IMU

Il gettito stimato per IMU è così composto:

	Esercizio 2019 (assestato o rendiconto)	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
IMU	2.725.000,00	3.300.000,00	3.326.400,00	3.353.011,20

La nuova previsione di bilancio per l'IMU tiene conto dell'unificazione dell'IMU e della TASI prevista dalla Legge di bilancio 2020, azzerando il gettito ordinario della TASI.

TARI

Il gettito stimato per la TARI è così composto:

	Esercizio 2019 (assestato o rendiconto)	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
TARI	1.800.000,00	1.800.000,00	1.814.000,00	1.829.000,00

Nel Bilancio di previsione 2020 - 2022 per la TARI (tassa finalizzata alla copertura dei costi relativi al servizio di gestione dei rifiuti) si prevede il seguente gettito (comprensivo del contributo del servizio svolto per le istituzioni scolastiche):

- 1,800 milioni di euro nel 2020
- 1,814 milioni di euro nel 2021
- 1,829 milioni di euro nel 2022

La previsione per l'anno 2020 è uguale a quella assestata del 2019.

Per le disposizioni dell'art. 57-bis del decreto-legge 124/2019, in considerazione della necessità di acquisire il piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani, per l'anno 2020, i comuni, in deroga al comma 683 e all'articolo 1, comma 169, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, approvano le tariffe e i regolamenti della Tari e della tariffa corrispettiva entro il 30 aprile 2020.

Il recupero degli arretrati è previsto in 100 mila euro nel 2020.

Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF, all'IMU e alla TARI, il Comune ha istituito i seguenti tributi:

<i>Altri Tributi</i>	Esercizio 2019 (assestato o rendiconto)	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
ICP	165.000,00	165.000,00	166.320,00	167.650,56
DPA	15.000,00	15.000,00	15.120,00	15.240,96
TOSAP	65.000,00	65.000,00	65.520,00	66.044,16
Totale	245.000,00	245.000,00	246.960,00	248.935,68

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

Tributo	Accertamento 2018*	Residuo 2018*	Assestato 2019	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
ICI	3.721,97	-	-	-	-	-
IMU	220.001,31	231.301,29	200.000,00	200.000,00	201.600,00	203.212,80
TASI	18.817,45	21.831,95	90.000,00	90.000,00	90.720,00	91.445,76
TARSU	32.461,07	2.573,28	10.000,00	-	-	-
TARI	22.616,06	36.245,78	100.000,00	100.000,00	100.800,00	101.606,40
Totale	297.617,86	291.952,30	400.000,00	390.000,00	393.120,00	396.264,96
FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' (FCDE)	64.886,06		86.086,06	86.087,23	86.775,93	87.470,14

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2020-2021 appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti ed ai crediti dichiarati inesigibili inclusi tra le componenti di costo.

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
2018 (rendiconto)	626.929,04	0,00	626.929,04
2019 (asestato)	779.600,00	0,00	779.600,00
2020 (previsione)	505.000,00	0,00	505.000,00
2021 (previsione)	370.000,00	0,00	370.000,00
2022 (previsione)	370.000,00	0,00	370.000,00

La legge n.232/2016, art. 1, c. 460, e smi, ha previsto che dal 1/1/2018 le entrate da titoli abitativi e relative sanzioni siano destinati esclusivamente e senza vincoli temporali a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano;
- spese di progettazione.

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto dei vincoli di destinazione previsti dalla suddetta normativa.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

	2020	2021
Sanzioni ex art.208 co 1 cds	120.000,00	120.960,00
Sanzioni ex art.142 co 12 bis cds	-	-
TOTALE SANZIONI	120.000,00	120.960,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	14.600,00	14.661,89
Percentuale fondo (%)	12,17%	12,12%

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti. L'Organo di revisione prende atto che l'ente nella determinazione del FCDE ha tenuto conto delle disposizioni recate dall'art. 4 del D.L. 23.10.2018 n. 119 (Stralcio dei debiti fino a mille euro affidati agli agenti della riscossione dal 2000 al 2010).

La somma da assoggettare a vincoli è di € 52.700,00, per sanzioni ex art. 208, c. 1, del codice della strada (D.Lgs 30.4.1992 n. 285).

La somma di € 105.400,00 è stata destinata per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui all'art. 208, commi 4 e 5 bis, del Codice della strada, E per € 5.400,00 alla previdenza ed assistenza del personale polizia municipale.

La quota vincolata è destinata:

- al titolo 1 spesa corrente per € 31.300,00;
- al titolo 2 spesa in conto capitale per € 16.000,00.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha correttamente suddiviso nel bilancio le risorse relative alle sanzioni amministrative da codice della strada sulla base delle indicazioni fornite con il D.M. 29 agosto 2018.

Proventi dei beni dell'Ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
Canoni di locazione	55.500,00	55.944,00	56.391,56
Fitti attivi e canoni patrimoniali	85.000,00	85.680,00	86.365,44
TOTALE PROVENTI DEI BENI	140.500,00	141.624,00	142.757,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	3.734,34	3.764,21	3.794,33
Percentuale fondo (%)	2,66%	2,66%	2,66%

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'Ente e dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizio	Entrate/ proventi Prev. 2020	Spese/costi Prev. 2020	% copertura 2020
Asilo nido	-	-	n.d.
Casa riposo anziani	-	-	n.d.
Fiere e mercati	-	-	n.d.
Mense scolastiche	-	-	n.d.
Musei e pinacoteche	-	-	n.d.
Teatri, spettacoli e mostre	-	-	n.d.
Colonie e soggiorni stagionali	-	-	n.d.
Corsi extrascolastici	5.000,00	6.000,00	83,33%
Impianti sportivi	-	-	n.d.
Parchimetri	-	-	n.d.
Servizi turistici	-	-	n.d.
Trasporti funebri	-	-	n.d.
Uso locali non istituzionali	3.900,00	-	n.d.
Centro creativo	16.000,00	45.600,00	35,09%
Altri Servizi	62.000,00	68.000,00	91,18%
Totale	86.900,00	119.600,00	72,66%

L'Organo esecutivo con deliberazione n. 167 del 4/12/2019, allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 72,66%.

L'Organo di revisione prende atto che la Giunta ha approvato le tariffe dei beni e dei servizi comunali, diversi da quelli a domanda individuale, dal 1° gennaio 2020, con la deliberazione n. 166 del 4/12/2019.

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2020-2022 per macro-aggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2019 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI					
PREVISIONI DI COMPETENZA					
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA		Previsioni Def. 2019	Previsioni 2020	Previsioni 2021	Previsioni 2022
101	Redditi da lavoro dipendente	2.583.546,29	2.724.615,38	2.608.968,08	2.629.870,05
102	Imposte e tasse a carico dell'ente	228.300,00	214.600,00	215.542,40	217.266,73
103	Acquisto di beni e servizi	6.095.304,72	5.941.060,94	5.916.254,40	5.963.581,46
104	Trasferimenti correnti	1.021.432,30	894.050,00	901.202,40	908.412,92
105	Trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00	0,00
106	Fondi perequativi	0,00	0,00	0,00	0,00
107	Interessi passivi	3.200,00	2.510,00	1.880,00	1.230,00
108	Altre spese per redditi da capitale	40.000,00	44.000,00	46.000,00	50.000,00
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	19.350,00	15.950,00	16.077,60	16.206,22
110	Altre spese correnti	578.694,82	509.038,69	648.188,32	650.068,33
Totale		10.569.828,13	10.345.825,01	10.354.113,20	10.436.635,71

Spese di personale

La spesa relativa al macro-aggregato "redditi da lavoro dipendente" prevista per gli esercizi 2020/2022, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente:

- con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, pari ad € 2.419.459,90, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto delle componenti escluse (tra cui la spesa conseguente ai rinnovi contrattuali), come risultante dalla deliberazione della Giunta n. 188 del 27/12/2019.
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa che fanno riferimento alla corrispondente spesa dell'anno 2009 di euro 90.765,96, come risultante dalla deliberazione della Giunta n. 188 del 27/12/2019;

L'andamento dell'aggregato rilevante nei diversi esercizi compresi nel bilancio di previsione raffrontato con il vincolo da rispettare è il seguente:

	Media 2011/2013	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
	2008 per enti non soggetti al patto			
Spese macroaggregato 101	2.687.391,80	2.812.863,06	2.827.400,86	2.850.071,28
Spese macroaggregato 103	16.740,89	18.700,00	18.700,00	18.700,00
Irapp macroaggregato 102	172.559,75	175.450,00	176.079,20	177.487,83
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare.....	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare.....	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare.....	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale spese di personale (A)	2.876.692,44	3.007.013,06	3.022.180,06	3.046.259,11
(-) Componenti escluse (B)	457.232,54	611.508,13	625.311,98	648.348,16
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	2.419.459,90	2.395.504,93	2.396.868,08	2.397.910,95

(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562)

La previsione per gli anni 2020, 2021 e 2022 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013 che era pari a euro 2.419.459,90.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma
(art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)

Il limite massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma previsto per gli anni 2020-2022 è di euro 45.000,00.

I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione del Consiglio.

L'Ente è dotato di disposizioni regolamentari per l'affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.L. 25 giugno 2008, n. 112, trasmesso alla Corte dei Conti alle cui previsioni si raccomanda di attenersi rigorosamente.

L'Ente è tenuto a pubblicare regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso e delle altre informazioni previste dalla legge.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Gli stanziamenti iscritti nella missione 20, programma 2 (accantonamenti al fondo crediti dubbia esigibilità) a titolo di FCDE per ciascuno degli anni 2019-2021 risultano dai prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come di seguito specificato.

I calcoli possono essere effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi, il seguente metodo a) media semplice del rapporto tra incassi e accertamenti registrato in ciascun anno del quinquennio.

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e con il rendiconto genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo che è stato effettuato accantonando l'intero importo che deriva dall'applicazione delle norme sul Fcde.

Gli accantonamenti sono stati effettuati in relazione alle disposizioni di legge vigenti e sulla base della percentuale di stanziamento del FCDE in fase previsionale del 100% fin dall'anno 2020.

Nei prospetti allegati al bilancio di previsione 2020 – 2022 (All. C – FCDE) sono dettagliati gli importi degli accantonamenti per singola tipologia di entrata.

La dinamica del fondo crediti di dubbia esigibilità prevista nel bilancio è, quindi, la seguente:

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2020-2022 risulta come dai seguenti prospetti:

Entrate	FCDE al 31/12/2018	Accantonamento previsto 2019	Ulteriore accantonamento preconsuntivo	FCDE al 31/12/2019
Titolo 1 - Tipologia 101 - Imposte, tasse e proventi assimilati non accertati per cassa	793.688,80	152.800,00	642.576,00	1.589.064,80
Tipologia 101 - Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	213,78	0,0	0,00	213,78
Titolo 3 - Tipologia 100 - Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	32.123,09	11.000,00	0,00	43.123,09
Titolo 3 - Tipologia 200 - Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	64.886,06	21.200,00	0,00	86.086,06
Titolo 3 - Tipologia 500 - Rimborsi e altre entrate correnti	2.362,13	0,00	0,0	2.362,13
Totale	893.273,86	185.000,00	642.576,00	1.720.849,86

Entrate	FCDE al 31/12/2018	FCDE al 31/12/2019	Accantonamen to 2020	Accantonament o 2021	Accantonamento 2022
Titolo 1 - Tipologia 101 - Imposte, tasse e proventi assimilati non accertati per cassa	793.688,80	1.589.064,8	182.300,00	209.450,07	207.831,21
Tipologia 101 - Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	213,78	213,78	0,00	0,00	0,00
Titolo 3 - Tipologia 100 - Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	32.123,09	43.123,09	20.000,00	20.077,93	20.238,55
Titolo 3 - Tipologia 200 - Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	64.886,06	86.086,06	14.600,00	14.661,89	14.779,19
Titolo 3 - Tipologia 500 - Rimborsi e altre entrate correnti	2.362,13	2.362,13	3.100,00	3.064,79	3.089,31
Totale	893.273,86	1.720.849,86	220.000,00	247.254,68	245.938,26

Fondo di riserva di competenza

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a:

- anno 2020 - euro 44.183,70 pari allo 0,43% delle spese correnti;
- anno 2021 - euro 44.538,17 pari allo 0,43% delle spese correnti;
- anno 2022 - euro 44.893,46 pari allo 0,43% delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

L'Organo di revisione ha verificato che la metà della quota minima del fondo di riserva è riservata alla copertura di eventuali spese non prevedibili, la cui mancata effettuazione comporta danni certi all'amministrazione.

Fondi per spese potenziali

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali:

FONDO	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
Accantonamento rischi contenzioso	0,00	0,00	0,00
Accantonamento oneri futuri	0,00	0,00	0,00
Accantonamento per perdite organismi partecipati	0,00	0,00	0,00
Accantonamento per indennità fine mandato	1.254,99	1.254,99	1.254,99
Accantonamenti per gli adeguamenti del CCNL	58.100,00	67.800,00	68.342,40
Accantonamento al fondo crediti dubbia esigibilità	220.000,00	247.254,68	245.938,26
TOTALE	279.354,99	316.309,67	315.535,65

A fine esercizio come disposto dall'art.167, c. 3, del TUEL le economie di bilancio dovranno confluire nella quota accantonata del risultato di amministrazione.

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL. È pari allo 0,29% delle spese finali, e quindi non inferiore allo 0,2%.

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del triennio 2020-2022 l'Ente non prevede di esternalizzare ulteriori servizi ai propri organismi partecipati.

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato i bilanci d'esercizio al 31/12/2018 che sono pubblicati sul sito internet dell'Ente.

Le società partecipate nell'ultimo bilancio approvato dell'esercizio 2018 non hanno presentato perdite di esercizio, fatta eccezione per la società CIED Srl, che è comunque già in liquidazione.

Accantonamento a copertura di perdite

Dai dati comunicati dalle società partecipate sugli andamenti di gestione dell'esercizio 2019, non si rilevano risultati d'esercizio negativi non immediatamente ripianabili che obbligano l'Ente a provvedere agli accantonamenti ai sensi dell'art. 21, commi 1 e 2, del D.Lgs.175/2016.

Razionalizzazione periodica delle partecipazioni (art. 20, D.Lgs. 175/2016)

L'Ente ha provveduto, con provvedimento motivato del Consiglio comunale n. 78 del 17 dicembre 2019, all'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detiene partecipazioni, dirette o indirette, non rilevando alcuna partecipazione da dover dismettere ai sensi del D.lgs. n. 175/2016.

L'esito di tale ricognizione è stato comunicato, con le modalità previste dall'art. 17 del D.L. 90/2014, convertito con modificazioni dalla Legge 114/2014 alla Sezione Regionale di controllo della Corte dei Conti in data 17 gennaio 2020.

Garanzie rilasciate

L'Ente non ha rilasciato garanzie a favore degli organismi partecipati.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2020, 2021 e 2022 sono finanziate come segue:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2020	COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022
P) Utilizzo risultato di amministrazione per spese di investimento	(+)	0,00	---	---
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	(+)	3.169.586,97	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	702.003,41	460.000,00	460.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	16.000,00	16.000,00	16.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(-)	3.887.590,38 0,00	476.000,00 0,00	476.000,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		0,00	0,00	0,00

Investimenti senza esborsi finanziari

Non sono programmati per gli anni 2020-2022 altri investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie) rilevati in bilancio nell'entrata e nella spesa.

L'Ente non ha in corso contratti di locazione finanziaria.

Limitazione acquisto immobili

Non sono previste spese per acquisto immobili

INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2020, 2021 e 2022 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'art. 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

L'incidenza degli interessi passivi, compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del TUEL:

	2018	2019	2020	2021	2022
Interessi passivi	3.686,43	3.110,28	2.510,00	1.880,00	1.230,00
entrate correnti	9.502.489,73	10.410.100,00	10.072.770,82	10.072.770,82	10.072.770,82
% su entrate correnti	0,04%	0,03%	0,02%	0,02%	0,01%
Limite art. 204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per gli anni 2020, 2021 e 2022 per interessi passivi e oneri finanziari diversi è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel precedente prospetto.

L'indebitamento dell'Ente subisce la seguente evoluzione:

L'indebitamento dell'Ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2018	2019	2020	2021	2022
Residuo debito (+)	86.006,99	214.795,47	201.415,47	187.425,47	161.005,47
Nuovi prestiti (+)	141.593,23	0,00	0,00	0,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	12.804,75	13.380,00	13.990,00	26.420,00	27.100,00
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>Altre variazioni +/- (da specificare)</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
Totale fine anno	214.795,47	201.415,47	187.425,47	161.005,47	133.905,47
Nr. Abitanti al 31/12	15.706	15.851	15.851	15.851	15.851
Debito medio per abitante	13,68	12,71	11,82	10,16	8,45

Oneri finanziari	3.686,43	3.110,28	2.510,00	1.880,00	1.230,00
Quota capitale	12.804,75	13.380,00	13.990,00	26.420,00	27.100,00
Totale fine anno	16.491,18	16.490,28	16.500,00	28.300,00	28.330,00

L'Ente non ha prestato garanzie principali e sussidiarie e, quindi, non è stato costituito lo specifico accantonamento.

L'Organo di revisione ricorda che ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012:

a) il ricorso all'indebitamento da parte delle regioni, dei comuni, delle province, delle città metropolitane e delle province autonome di Trento e di Bolzano è consentito esclusivamente per finanziare spese di investimento;

b) le operazioni di indebitamento sono effettuate solo contestualmente all'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'Organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze dell'ultimo rendiconto approvato;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
- di eventuali reimputazioni di entrata;
- del bilancio delle aziende speciali e delle società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'Ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'Ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti per il rispetto del saldo obiettivo di finanza pubblica e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali.

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le reimputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti i relativi finanziamenti.

c) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'Ente può conseguire negli anni 2020, 2021 e 2022, gli obiettivi di finanza pubblica.

d) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

e) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'Organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla relativa nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'Organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'Ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- ha visionato il parere favorevole espresso dal Responsabile del Settore Finanze e Contabilità sullo schema di bilancio di previsione 2020-2022;

ed esprime, pertanto, *parere favorevole* sulla proposta di bilancio di previsione 2020-2022 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE

dott. Marco Orazi

dott. Ugo Venanzio Gaspari

dott. Emilio Mariano Palladini