



COMUNE di CONCOREZZO

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 20 DEL 05/03/2020

**OGGETTO: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP)
PER IL PERIODO 2020-2022**

Il giorno 05/03/2020, alle ore 20:45, nella Sala consiliare presso il Municipio, convocato in seduta Pubblica ed in prima convocazione – con avviso scritto dal Presidente del Consiglio Comunale, consegnato a norma di legge, i Signori Consiglieri comunali si sono riuniti per deliberare sulle proposte di deliberazione iscritte all'ordine del giorno ad essi notificato, la cui documentazione è stata depositata come da regolamento.

Assume la presidenza IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO, Riccardo Borgonovo. Partecipa il SEGRETARIO GENERALE, Dott. Ivan Roncen.

Sono presenti i Signori: MAZZIERI RICCARDO, MAGNI PAOLO WALTER, ZANINELLI MICAELA, PILATI SILVIA, Assessori Esterni

Dei Signori componenti il Consiglio Comunale di questo Comune risultano:

NOMINATIVO	P	A	NOMINATIVO	P	A
CAPITANIO MAURO	X		DEVIZZI IVANO LUIGI	X	
BORGONOVO RICCARDO MARIO	X		ENGLARO MIHAELA IVANOVA	X	
MANDELLI ANTONIO	X		BOSSI CLAUDIO		X
SIPIONE EMILIA	X		ADAMI GIORGIO		X
MUSETTA DANIELA	X		FACCIUTO FRANCESCO	X	
GHEZZI FABIO		X	MOTTA VALERIA	X	
CAVENAGHI GABRIELE	X		TRUSSARDI CARMEN	X	
TOFFANIN DEBORA	X		COLOMBINI CHIARA MARIA	X	
CAMPISI GIOACCHINO	X				

Membri ASSEGNATI 16 + SINDACO PRESENTI 14

Il Presidente, accertato il numero legale per poter deliberare validamente invita il Consiglio Comunale ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto.

Assessore al Bilancio Riccardo Mazzieri - Introduce l'argomento illustrando il contenuto dello schema di deliberazione agli atti.

Seguono interventi come da verbale integrale a parte. In particolare intervengono il consigliere Francesco Facciuto, l'Assessore all'Urbanistica Silvia Pilati, l'Assessore ai Lavori Pubblici Micaela Zaninelli, l'Assessore ai Servizi Sociali Paolo Walter Magni, l'Assessore al Bilancio Riccardo Mazzieri, il Sindaco, la consigliera Carmen Trussardi, la consigliera Valeria Motta.

Presidente del Consiglio comunale - Esaurite le richieste di interventi, dichiara chiusa la discussione e mette in votazione la proposta, così come illustrata in precedenza.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- con deliberazione della Giunta comunale n. 14 del 5 febbraio 2020, sono stati approvati lo schema del bilancio di previsione relativo agli esercizi finanziari 2020-2022 e i relativi allegati;
- con deliberazione della Giunta comunale n. 13 del 5 febbraio 2020, è stato approvato lo schema aggiornato del documento unico di programmazione relativo al triennio 2020-2022;

Premesso che il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42), come successivamente modificato, ha introdotto una riforma complessiva dell'ordinamento contabile degli enti locali;

Visto l'allegato 4/1 ("Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio") del D. Lgs. 118/2011, con particolare riferimento ai paragrafi 3, 4.2 e 8 in materia Documento Unico di Programmazione (DUP) degli enti locali;

Richiamato l'art. 151 del Testo unico delle norme sull'ordinamento degli enti locali, approvato con il D. Lgs. 267/2000 ed in ultimo modificato dalla Legge 190/2014, in base al quale "Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministero dell'Interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze";

Richiamato, altresì, l'art. 170 del D. Lgs. 267/2000 per il quale il Documento Unico di Programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica e operativa dell'ente e costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione;

Visti i principi contabili generali o postulati, riportati nell'allegato 1 del D. Lgs. 118/2011;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità;

Considerato, pertanto, che il DUP è il fondamentale strumento di guida strategica e operativa degli enti locali e costituisce presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;

Dato atto che lo schema di DUP in approvazione è aggiornato e adeguato all'evoluzione normativa e del contesto esterno: i dati finanziari corrispondono al bilancio finanziario 2020-2022, a dimostrazione della sostenibilità degli indirizzi strategici e operativi;

Dato atto che il programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi ed i relativi elenchi annuali nonché il programma triennale dei Lavori Pubblici - predisposti in conformità al DM Infrastrutture e Trasporti 16 gennaio 2018 n. 14 – sono adottati nel rispetto del disposto dell'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 secondo le norme che disciplinano la programmazione economico finanziaria degli enti;

Considerato che, secondo il paragrafo 3 dell'allegato 4/1 del D. Lgs. 118/2011, i caratteri qualificanti della programmazione sono: valenza pluriennale del processo, lettura non solo contabile dei documenti, coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio e interdipendenza dei vari strumenti di programmazione;

Considerato che, ai sensi del citato paragrafo 8 dell'allegato 4/1 del D. Lgs. 118/2011, il DUP:

- è lo strumento che costituisce guida strategica ed operativa dell'attività degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative;
- costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;
- si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO), la prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione;

Considerato, inoltre, che il paragrafo 8.1 dell'allegato 4/1 del D. Lgs. 118/2011 stabilisce che la Sezione Strategica individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma dell'amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e che possono avere un impatto di medio e lungo periodo, gli strumenti attraverso i quali l'ente intende rendicontare il proprio operato, nonché un'analisi strategica delle condizioni esterne e interne all'ente, sia in termini attuali che prospettici;

Considerato, infine, che il paragrafo 8.2 dell'allegato 4/1 del D. Lgs. 118/2011 stabilisce che la parte 1 della SeO individui i programmi operativi che l'ente intende attuare nell'arco pluriennale di riferimento e la Parte 2 comprenda, fra l'altro, la programmazione in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio e che, in particolare:

- la realizzazione dei lavori pubblici degli enti locali deve essere svolta in conformità ad un programma triennale ed ai suoi aggiornamenti annuali che sono ricompresi nella SeO del DUP;
- la programmazione del fabbisogno di personale, che la Giunta comunale è tenuta ad approvare ai sensi di legge, deve assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e i vincoli di finanza pubblica;
- nel DUP è inserito, infine, il Programma biennale dei fabbisogni di servizi e forniture, quale strumento di programmazione di cui all'art. 21, commi 1 e 6, del D. Lgs. 50/2016;

Ritenuto di approvare lo schema del DUP 2020-2022 che definisce e aggiorna la programmazione strategica e operativa dell'Ente coerentemente con gli indirizzi politico-amministrativi contenuti nelle Linee programmatiche di mandato per il quinquennio 2019-2024, approvate con deliberazione del Consiglio comunale n. 37 del 23 luglio 2019;

Visti:

- il programma triennale dei lavori pubblici 2020-2022 e il programma triennale dei lavori pubblici 2020-2022 e il programma biennale per l'acquisizione di beni e servizi 2020-2021, sono stati adottati dalla Giunta comunale con la deliberazione n. 110 del 4 settembre 2019;
- il programma triennale del fabbisogno di personale 2020-2022 e il piano annuale delle assunzioni 2020 sono stati approvati con la deliberazione della Giunta comunale del 27 dicembre 2019, n. 188;

Visto che sulla proposta della presente deliberazione sono stati acquisiti i pareri favorevoli, in ordine, rispettivamente, alla regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'art. 49 D. Lgs. 267/2000;

Visto il parere dell'Organo di revisione economico-finanziaria, previsto dall'art. 239 del D. Lgs. 267/2000, sul Documento Unico di Programmazione 2020-2022;

Con voti, espressi in forma palese per alzata di mano:

presenti:	n.	14	
astenuti:	n.	--	
votanti:	n.	14	
<i>favorevoli:</i>	<i>n.</i>	<i>10</i>	
<i>contrari:</i>	<i>n.</i>	<i>-4</i>	(Valeria Motta, Francesco Facciuto, Chiara Maria Colombini, Carmen Trussardi)

Pertanto, sulla base dell'esito della votazione e su conforme proclamazione del Presidente, il Consiglio comunale;

DELIBERA

1) Di approvare il Documento Unico di Programmazione per il triennio della programmazione finanziaria 2020-2022, che si allega alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale;

2) Di dare atto che il Documento Unico di Programmazione riporta:

a) il programma per il conferimento di incarichi di collaborazione autonoma per l'anno 2020, con previsione del limite massimo di spesa, fermo restando che, ai sensi della normativa, il programma non comprende le collaborazioni da affidare nell'ambito delle attività istituzionali stabilite dalla legge, ai sensi dell'art. 3, c. 55, della Legge n. 244/2007 (legge finanziaria 2008), come sostituito dall'art. 46, commi 2 e 3, del D.L. 112/2008, convertito con modificazioni in legge 133/2008;

b) la programmazione del fabbisogno di personale a livello triennale e annuale, che risulta coerente con le previsioni dei documenti di programmazione e rispettosa dei vincoli di spesa in tema sia di assunzioni che di dotazioni organiche del personale;

c) il programma triennale dei lavori pubblici 2020-2022 e il programma biennale per l'acquisizione di beni e servizi 2020-2022;

3) Di dare atto che tale documento ha rilevanza programmatica e di indirizzo dell'azione amministrativa e gestionale ed è presupposto fondamentale per l'approvazione del bilancio di previsione 2020-2022.

Successivamente:

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto l'art. 134, c. 4, del D. Lgs. 267/2000;

Con voti, espressi in forma palese per alzata di mano:

presenti:	n.	14	
astenuti:	n.	--	
votanti:	n.	14	
<i>favorevoli:</i>	<i>n.</i>	<i>10</i>	
<i>contrari:</i>	<i>n.</i>	<i>-4</i>	(Valeria Motta, Francesco Facciuto, Chiara Maria Colombini, Carmen Trussardi)

Pertanto, sulla base dell'esito della votazione e su conforme proclamazione del Presidente, il Consiglio comunale;

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, c. 4, del D. Lgs. 267/2000.

Il presente verbale è stato letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
Riccardo Borgonovo

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Ivan Roncen
